

Raadsvoorstel

Nr. 2010/100



Datum Raad
16 december 2010

Datum commissie:
Commissie Ruimte 1 december 2010

Registratienummer
BR1000127

N.a.v. B&W-voorstel
BW1001008

Behandeld 3 november 2010

Portefeuillehouder
E. Kampinga

Onderwerp
Nota reikwijdte en detailniveau en de Nota Koersbepaling voor de Intergemeentelijke Structuurvisie

Gevraagde beslissing

1. In te stemmen met de vrijgave van de Nota koersbepaling voor inspraak.
2. In te stemmen met de vrijgave van de Nota reikwijdte en detailniveau plan MER voor inspraak en advies.

Samenvatting

De gemeenten Zoetermeer en Lansingerland zijn voornemens om op de grens tussen de beide gemeenten een nieuw vervoersknooppunt te realiseren. Rond dit knooppunt wordt een nieuw stedelijk gebied ontwikkeld met onder andere kantoren, bedrijvigheid en leisurevoorzieningen.

Als ruimtelijke en beleidsmatige onderlegger zal voor de gemeenten Lansingerland en Zoetermeer een Intergemeentelijke Structuurvisie (verder: ISV) opgesteld gaan worden voor de projecten Bleizo, het Kwadrant en omgeving, de bedrijventerreinen Prisma, Lansinghage en Brinkhage. De kaders waarbinnen de ISV opgesteld gaat worden zijn opgenomen in de Nota koersbepaling, die als startnotitie dient voor de ISV. Aan de raad, als zijnde het bevoegd gezag, wordt voorgesteld de Nota koersbepaling als zijnde het kader waarbinnen de ISV opgesteld kan worden, vrij te geven voor de inspraak.

Er is gekozen voor één structuurvisie en planMER (MER=milieueffectrapportage) waarin de ontwikkelingen in samenhang en in relatie met de omgeving kunnen worden gezien, omdat in de projecten Bleizo en het Kwadrant diverse MER-plichtige activiteiten zullen worden ontwikkeld. Hierbij geeft het bevoegd gezag, de gemeenteraad, de initiatiefnemers middels de Nota reikwijdte en detailniveau aan welke elementen en op welk detailniveau milieuaspecten onderzocht en meegewogen moeten worden. Alvorens dit definitieve advies afgegeven kan worden wordt de Nota reikwijdte en detailniveau door het bevoegd gezag vrijgegeven voor inspraak en advies conform het bepaalde in artikel 7.8 Wet milieubeheer. De ISV vormt de input voor de op te stellen bestemmingsplannen voor Bleizo en het Kwadrant. Bovendien kan de plan-MER gebruikt worden als basis voor de bij het bestemmingsplan op te stellen besluit-MER en voor de diverse grote MER-plichtige initiatieven.

Naast de ISV wordt voor het gehele grondgebied van Zoetermeer een structuurvisie opgesteld. De ISV en de structuurvisie zijn aanvullend aan elkaar. De samenhang tussen beide structuurvisies is geborgd doordat de strategische en sectorale beleidskaders voor beide visies grotendeels gelijk zijn aan elkaar.

Het is van belang om voorafgaand aan de inspraak de raad te betrekken bij de kaderstelling voor de ISV en de planMER. Beide nota's worden, na inspraak en verwerking van de inspraakreacties, uiteindelijk door de raad vastgesteld.

Financiële consequenties

De kosten voor het opstellen van de ISV en planMER worden gedragen door de Gemeenschappelijke Regeling Bleizo waarbij een vast deel (20%) van de kosten wordt doorberekend aan het project Kwadrant.

Verdere procedure

Vervolgproces

Na vaststelling van de Nota koersbepaling en Notitie reikwijdte en detailniveau wordt een ontwerpISV met ruimtelijke randvoorwaarden, milieubelemmeringen en het uitvoeringsprogramma opgesteld. Ook wordt het milieuonderzoek afgerond dat de basis vormt voor de planMER. De sectorale analyses resulteren in een milieuruimtekaart, waarop wordt aangegeven wat de ontwikkelingsmogelijkheden zijn binnen de verschillende deelgebieden en welke randvoorwaarden daarbij vanuit milieuoogpunt gelden. De ontwerp ISV en het planMER worden besproken in de colleges en raden.

De ontwerpISV en planMER worden door de colleges vrijgegeven voor vooroverleg met de overlegpartners en inspraak. Ook wordt het planMER ter toetsing voorgelegd aan de Commissie voor de MER. Het beoogd resultaat is een door de raden vastgestelde, digitaal uitwisselbare structuurvisie en planMER. Voor het gebied worden in een later stadium een of meerdere bestemmingsplannen met eventueel een projectMER opgesteld.

Indicatie van de planning

Op basis van bovenstaande procesgang is de volgende globale planning opgesteld:

- a. Ter inzage legging, raadpleging commissie MER en overleg regiopartners: eerste kwartaal 2011
- b. Vaststelling Nota koersbepaling en advies Notitie reikwijdte en detailniveau door Raad: eerste/ tweede kwartaal 2011
- c. Opstellen ontwerpstructuurvisie, planMER; tweede kwartaal 2011
- d. Bestuurlijke besluitvorming: tweede / derde kwartaal 2011
- e. Ter inzage legging: derde kwartaal 2011
- f. Opstellen structuurvisie: vierde kwartaal 2011
- g. Bestuurlijke besluitvorming: vierde kwartaal 2011

Relatie met initiatieven

Een traject waarbij eerste het ISV en planMER wordt opgesteld en vervolgens per project een projectMER in combinatie met een bestemmingsplan zal veel tijd vergen. Om de initiatiefnemers niet te verliezen door lange planologische procedures is het voorstel de planuitwerking zo snel mogelijk te realiseren. Hierover is advies uitgebracht door adviesbureau RBOI. Versnelde planuitwerking parallel aan de ISV en de planMER is mogelijk voor zover besluitvorming in het kader van bestemmingsplannen en projectMER niet vooruitloopt op de besluitvorming in het kader van de ISV en de planMER.

Juridische aspecten

De structuurvisie is juridisch bindend voor de gemeente Lansingerland en gemeente Zoetermeer. Veranderingen ten aanzien van scope en het programma van de diverse projecten, zoals deze zijn opgenomen in de voorloppende Nota Koersbepaling en Nota reikwijdte en detailniveau is slechts mogelijk met verlies van veel proceduretijd en kosten.

Het proces van de totstandkoming van de ISV en planMER is complex en de planning is hierbij ambitieus. Dit proces kan alleen binnen de gestelde financiële en planningstechnische kaders verlopen, indien de volledige inzet van beide gemeenten wordt gegarandeerd. Immers, de kans op vertragingen

en overschrijding van de kosten is door het grote aantal betrokken partijen en de complexe procedures groot en zal daarom nauwkeurig bewaakt worden door de Gemeenschappelijke Regeling Bleizo en de beide gemeenten.

Het voornemen om een structuurvisie en een planMER te maken wordt overeenkomstig artikel 7.11c van de Wet Milieubeheer gepubliceerd.

(Extern) draagvlak

In de afgelopen periode hebben beide raden gereageerd op het Masterplan Bleizo. Deze reacties zijn meegenomen bij het opstellen van de voorliggende Nota koersbepaling en Nota reikwijdte en detailniveau. In dit kader is inmiddels het economisch effectonderzoek naar het Factory Outlet Center gestart, waarbij lokale ondernemers en middenstanders worden betrokken. Ook zijn het planontwikkelingsproces en de -procedures dusdanig ingestoken dat de realisatie van het vervoersknooppunt hoogste prioriteit heeft. Verder wordt de mogelijkheid van een railverbinding in relatie tot Zorobus (Zoetermeer-Rotterdam) in de plannen nadrukkelijk opengehouden. Tot slot wordt de verdere ontwikkeling van de tuinbouwsector door de komst van een World Greenport Center binnen het plangebied Bleizo gestimuleerd.

Parallel zijn de regiopartners regelmatig geïnformeerd over de planontwikkeling, zoals stadsregio Rotterdam, het stadsgewest Haaglanden en de provincie Zuid-Holland. Op 18 november 2010 zullen de overlegpartners tijdens een informele bijeenkomst worden geïnformeerd en naar een reactie gevraagd worden ten aanzien van het Masterplan Bleizo.

Voor u zijn als bijlage meegezonden

1. Nota koersbepaling 20 oktober 2010
2. Nota reikwijdte en detailniveau 20 oktober 2010

Voor u liggen als bijlage ter inzage

N.v.t.

Toelichting

Inleiding

De gemeenten Zoetermeer en Lansingerland zijn voornemens om op de grens tussen de beide gemeenten een nieuw vervoersknooppunt te realiseren. Rond dit knooppunt wordt een nieuw stedelijk gebied ontwikkeld met onder andere kantoren, bedrijvigheid en leisurevoorzieningen.

Rond september 2009 is door de colleges van de gemeente Lansingerland en de gemeente Zoetermeer besloten om een intergemeentelijke structuurvisie (verder: ISV) en PlanMER op te stellen voor de projecten Bleizo, het Kwadrant en omgeving (gemeente Zoetermeer), de bedrijventerreinen Prisma, Lansinhage en Brinkhage (gemeente Zoetermeer). De voorliggende Nota koersbepaling en Nota reikwijdte en detailniveau zijn de startnotities voor de ISV en de PlanMER.

Initiatiefnemer voor de ISV en planMER zijn de colleges van de gemeenten Lansingerland en Zoetermeer. De raden van beide gemeenten zijn bevoegd gezag. Het bevoegd gezag adviseert de initiatiefnemers over de reikwijdte en detailniveau en besluit uiteindelijk tot vaststelling van het ISV. Bij deze vaststelling wordt middels de planMER kennisgenomen van de milieuaspecten. Door de colleges van beide gemeenten is de opdracht gegeven aan de Gemeenschappelijke Regeling Bleizo om de ISV en planMER op te stellen.

Beoogd maatschappelijk effect

Het beoogde resultaat van de ISV is het bieden van een integrale planologische basis voor de ontwikkelingen rond het beoogde vervoersknooppunt Bleizo en de functies van het Kwadrant. De uitkomst van de ISV vormt de input voor de op te stellen bestemmingsplannen voor Bleizo en het

Kwadrant. Bovendien kan de planMER gebruikt worden als basis voor de bij het bestemmingsplan op te stellen besluitMER en voor de diverse grote MER-plichtige initiatieven.

Op basis van de Nota reikwijdte en detailniveau wordt de gekozen aanpak voorgelegd aan de Commissie voor de MER. Met de Nota reikwijdte en detailniveau worden tevens de overlegpartners geïnformeerd voorafgaand aan het opstellen van de ISV en planMER.

Argumenten

1. Doel ISV

Het primaire doel van de ISV is het zo snel mogelijk bieden van een integrale planologische basis voor de ontwikkelingen rond het beoogde knooppunt Bleizo en de functies van het Kwadrant. Het omliggende (werk)gebied is beheersgebied of ontwikkelingsgebied zonder veranderingen ten aanzien van het reeds vastgestelde beleid. De ISV en bijbehorende planMER zijn een eerste stap hiertoe. Voor het gebied worden in een later stadium een (of meerdere) bestemmingsplan(nen) opgesteld. Parallel hieraan of vooruitlopend hierop worden enkele separate procedures opgestart ten behoeve van ondergeschikte wijzigingen op de geldende planologische - juridische kaders.

Met een ISV beschikken de gemeente Zoetermeer en Lansingerland over gebiedsdekkend beleid voor het plangebied. De aard van de ISV wordt deels flexibel en deels concreet. Flexibel in verband met onzekerheden. Concreet waar dat kan en wenselijk/noodzakelijk is. Bijzonderheden van het project zijn de meervoudige MER-(beoordelings)plicht en de uiteindelijke uitvoerbaarheid die nog niet op alle onderdelen verzekerd is. Voor delen moet rekening worden gehouden met onzekerheden op diverse terreinen: financiële, planologische, milieutechnische en programmatische haalbaarheid.

De ISV heeft de volgende kenmerken:

- koersbepaling (kaders afkaarten);
- vertaling van het Masterplan Bleizo en ambities voor het Kwadrant naar een planologisch kader;
- bevat een uitvoeringsprogramma dat aangeeft op welke wijze en met welke middelen de beoogde ontwikkelingen gerealiseerd kunnen worden;
- waarborg van de ruimtelijke samenhang in het gehele plangebied;
- voorkomen van procedurele risico's.

Sturend voor de inhoud van de ISV zijn de koers, de milieuruimte, het bestuurlijk draagvlak en een (financieel) haalbaar programma.

Er is gekozen voor één structuurvisie en planMER waarin de ontwikkelingen in samenhang en in relatie tot de omgeving kunnen worden gezien, omdat in projecten Bleizo en het Kwadrant diverse MER-plichtige activiteiten zullen worden ontwikkeld.

2. Doel planMER

Om het milieubelang, naast andere belangen, een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over activiteiten met mogelijke negatieve gevolgen voor het milieu, is sinds enkele decennia het instrument van de milieueffectrapportage (MER) in de Nederlandse wetgeving ingevoerd. In de Wet milieubeheer en het bijbehorende BesluitMER is wettelijk geregeld voor welke projecten en besluiten een milieueffectrapport dient te worden opgesteld. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in:

1. een MER-plicht voor plannen zoals een ISV (planMER);
2. MER-beoordelingsplicht of MER-plicht voor projecten zoals een bestemmingsplan met een directe bouwtitel (projectMER).

Uitgangspunt voor het planMER is dat de milieueffecten van alle activiteiten binnen het plangebied in samenhang worden onderzocht en beoordeeld. Dit moet voldoende basis bieden om vervolgens desgewenst op het niveau van bestemmingsplannen afzonderlijke procedures (projectMER of MER-

beoordeling) te kunnen volgen. De planMER speelt een belangrijke rol in het totale planproces, zowel voor de ISV als de bestemmingsplanprocedures die hier op volgen.

Hierbij geldt:

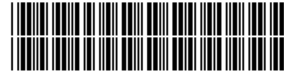
1. De planMER levert de milieu-input voor de ISV. In de MER worden de milieueffecten van alle plandelen in samenhang beschouwd. De effectbeschrijvingen leiden tot uitgangspunten en randvoorwaarden, die worden vertaald in een 'milieuruimteplan'. Daarbij wordt aangegeven welke functies op welke locatie binnen het gebied kunnen worden gerealiseerd en welke voorwaarden daarbij in acht moeten worden genomen.
2. De planMER vormt de basis voor de Notitie(s) reikwijdte en detailniveau voor de projectMER'en. In de planMER wordt aangegeven welk vervolgonderzoek noodzakelijk is. Daarnaast geeft de planMER waar relevant een aanzet tot de ontwikkeling van alternatieven en varianten. Een groot deel van het onderzoek uit de planMER is tevens direct bruikbaar voor de projectMERen en dient slechts op onderdelen te worden uitgewerkt.
3. De planMER dient ten slotte tevens als basis voor de MER-beoordeling die noodzakelijk is voor het bestemmingsplan voor het Vervoersknooppunt en het omliggende gebied.

Kantttekeningen

N.v.t.

Raadsbesluit

Nr. 2010/ 100



Datum Raad
16 december 2010
Registratienummer
BR1000127

Onderwerp
Nota reikwijdte en detailniveau en de Nota Koersbepaling voor de Intergemeentelijke Structuurvisie

De raad van de gemeente Lansingerland;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 9 november 2010;

Overwegende dat

- de gemeenten Lansingerland en Zoetermeer samenwerken om Bleizo - onder andere bestaande uit een vervoerknooppunt gekoppeld aan gebiedsontwikkeling met een programma gericht op kantoren, leisure en bedrijven- tot ontwikkeling te brengen;
- de gemeente Zoetermeer plannen maakt voor Het Kwadrant en het Van Tuylpark;
- in de gemeente Lansingerland het bedrijventerrein Prisma wordt ontwikkeld;
- voor de ontwikkeling van de gebieden die aansluiten op het vervoerknooppunt een masterplan is opgesteld;
- alle plannen planologische verankering krijgen in een Intergemeentelijke Structuurvisie en vervolgens in bestemmingsplannen;
- verschillende onderdelen Mer(boordelings)plichtig zijn;
- de structuurvisie het kader vormt voor toekomstige besluiten over Mer(boordelings)plichtige activiteiten en om die reden planmerplichtig is;
- de Nota Koersbepaling en de Notitie reikwijdte en detailniveau de eerste stap vormen in het proces om te komen tot een intergemeentelijke structuurvisie en een planmer.

Gelet op

- de Inspraakverordening;
- de Wet milieubeheer.

Besluit(en)

1. In te stemmen met de vrijgave van de Nota koersbepaling voor inspraak.
2. In te stemmen met de vrijgave van de Nota reikwijdte en detailniveau plan MER voor inspraak en advies.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Lansingerland in zijn openbare vergadering van 16 december 2010,

de griffier,

de voorzitter,

Kees van 't Hart

Ewald van Vliet